



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА СУРДУЛИЦА**

Краља Петра I, бр.38, 17530 Сурдулица
www.surdulica.org

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ

Број: 400-9/26-01

Дана: 30.04.2026.године

С у р д у л и ц а

**НАПОМЕНЕ УЗ ГОДИШЊЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИЗВЕШТАЈЕ ЗАВРШНОГ РАЧУНА
БУЏЕТА ОПШТИНЕ СУРДУЛИЦА ЗА 2025.ГОДИНЕ**

(Члан 12. став 1. тачка 4) Одлуке)

1. Опште информације о подносиоцу извештаја:

Општина Сурдулица је конституисана као јединица локалне самоуправе, сагласно Уставу Републике Србије („Службени гласник РС“, број 129/07) и Закону о територијалној организацији Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 18/16, 47/18 и 9/20 – др. закон).

На основу члана 23. став 1. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014, 101/2016, 47/2018 и 111/2021), ОПШТИНА СУРДУЛИЦА је јединица локалне самоуправе утврђена законом.

Општина Сурдулица, има својство правног лица, са седиштем на адреси, Краља Петра Првог бр. 38, са шифром делатности 8411- делатност државних органа, МБ 07178590, ПИБ 100949758 и ЈБКЈС 07222.

Пословање је регулисано, скледећим кључним прописима:

- Закон о локалној самоуправи ("Сл. Гласник РС" бр. 129/2007, 83/2014-др.закон, 101/2016-др. закон, 47/2018 и 111/2021-др. закон)
- Закон о финансирању локалне самоуправе ("Сл. Гласник РС" бр. 62/2006... 115/2025)
- Закон о буџетском систему ("Сл. Гласник РС" бр 54/2009, 73/2010, 101/2010,101/2011, 93/2012,62/2013, 63/2013-испр., 108/2013,142/2014,68/2015-др закон, 103/2015,99/2016,113/2017,95/2018, 31/2019, 72/2019,149/2020,118/2021,138/2022,118/2021-др Закон, 92/2023 и 94/2024
- Закон о јавној својини ("Сл. Гласник РС" 72/2011,88/2013, 105/2014, 10472016-др. закон, 108/2016 и 11372017, 9572018, 153/2020 и 94/2024)
- Закон о јавним набавкама ("Сл. Гласник РС" бр. 91/2019 и 92/2023)

- Закон о јавном дугу ("Сл. Гласник РС" бр61/2005, 107/2009, 78/2011, 68/2015, 95/2018, 91/2019, и 149/2020)
- и другим релевантним прописима

Органи општине Сурдулица су:

- Скупштина општине
- Председник општине
- Општинско веће
- Општинско правобранилаштво
- Општинска управа

ПРЕГЛЕД ДИРЕКТНИХ И ИНДИРЕКТНИХ КОРИСНИКА

Ред. број	Директни корисници	Индијектни корисници
1	Скупштина општине	Сурдулички културни центар
2	Председник општине	Библиотека Радоје Домановић
3	Општинско веће	ПУ „Наша Радост“
4	Општинско правобранилаштво	Туристичка организација општине Сурдулица
5	Општинска Управа	МЗ Сурдулица 1
6		МЗ Сурдулица 2
7		МЗ Сувојница
8.		МЗ Алакинце
9		МЗ Јелашница
10		МЗ Масурица
11		МЗ Биновце
12		МЗ Власина Рид
13		МЗ Власина Округлица
14		МЗ Власина Стојковићева
15		МЗ Дикава
16		МЗ Загужање
17		МЗ Мачкатица
18		МЗ Божица
19		МЗ Ново Село
20		МЗ Клисуре

Ред. број	Директни корисници	Индиректни корисници
21		МЗ Драинце
22		МЗ Врла
23		МЗ Горњи Топли Дол
24		МЗ Горње Романовце
25		МЗ Доње Романовце
26		МЗ Дугојница
27		МЗ Стајковце
28		МЗ Ћурковица
29		МЗ Бело Поље
30		МЗ Кострашевце
31		МЗ Кијевац

2. Рачуноводствена основа која је коришћена за састављање Извештаја о новчаним токовима и основа која је коришћена за састављање Извештаја о извршењу буџета:

Годишњи финансијски извештаји за 2025. годину сачињен је у складу са одредбама Правилника о начину припреме, састављању и подношењу финансијских извештаја корисника буџетских средстава.

Извештај о извршењу буџета (финансијског плана) за 2025. годину сачињен је коришћењем готовинске рачуноводствене основе према којој се трансакције и догађаји признају када буџетски корисник средстава прими или исплати готовину.

Примљена средства од донација, хуманитарне помоћи и финансијске помоћи Европске уније у девизама евидентирају се као приход у моменту конвертовања и уплате тих средстава у динарима на прописаним евиденционим рачунима јавних прихода, односно у моменту евидентирања динарске противвредности плаћања извршеног у девизама из средстава донација, хуманитарне помоћи и финансијске помоћи Европске уније преко подрачуна извршења буџета општине.

Рачуноводствене политике су се доследно примењивале током целог извештајног периода.

Под буџетским рачуноводством, у смислу Уредбе о буџетском рачуноводству, подразумевају се услови и начин вођења пословних књига, састављање, приказивање, достављање и објављивање финансијских извештаја, општина Сурдулица, као корисник буџетских средстава, дужан је да вођење пословних књига, састављање, приказивање, достављање и објављивање финансијских извештаја врши у складу са Законом и другим прописима којима се уређује ова област. Општина Сурдулица, пословне књиге води у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском

рачуноводству, по систему двојног књиговодства, хронолошки, ажурно и у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Основа за вођење буџетског рачуноводства јесте готовинска основа (члан 5. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству)

Готовинска основа (начело рачуноводственог обухватања прихода и расхода у тренутку наплате односно плаћања) јесте основа за вођење буџетског рачуноводства, по којој се трансакције и остали догађаји признају у тренутку пријема односно исплате средстава, као што је дефинисано готовинском основом међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор- МРС , у делу који се односи на готовинску основу.

Извештаји су исказани у динарима, у хиљадама динара.

3. Информације о стању готовине и готовинских еквивалената на почетку и крају извештајног периода.

Новчана средства се процењују по номиналној вредности и обухватају: текући рачун и остала новчана средства, приказано као у табели:

у хиљадама

<i>Ред.бр.</i>	<i>Конто</i>	<i>Назив конта</i>	<i>31.12.2024.</i>	<i>31.12.2025.</i>
1.	121100	Жиро и текући рачун	165.486	112.538
2.	121700	Остала новчана средства	289	350

Новчана средства буџета општине обухватају сва стања средстава на подрачунима која су укључена у оквиру Консолидованог рачуна трезора, буџета општине Сурдулица.

Остала новчана средства представљају средства месног самодоприноса која су прикупљена у циљу финансирања јавног интереса на делу територије која припада општини Сурдулица.

4. Датум одобравања финансијских извештаја за објављивање

Датум одобравања извештаја

Финансијски извештаји се одобравају:

- након ревизије финансијских извештаја консолидованог завршног рачуна буџета општине за 2025.годину.
- усвајањем Одлуке о завршном рачуну буџета општине за 2025.годину, од стране Скупштине општине .

Рокови , у складу са буџетским календаром:

- до 30. априла – Нацрт Одлуке о завршном рачуну буџета општине за 2025.године
- до 1. јуна – Надлежни извршни орган локалне власти, доставља скупштини локалне власти са образложењем које садржи годишњи извештај о учинку програма за претходну годину, предлог Одлуке о завршном рачуну буџета локалне власти, са образложењем које садржи годишњи извештај о учинку програма за претходну годину.
- до 30. јуна – достављање Управи за трезор

Оквирни план усвајања финансијског извештаја за 2025.годину је у периоду од 02.06.2026.-29.06.2026.године.

5. Информације о готовини која се налази на рачунима буџета општине Сурдулица, али није расположива за коришћење или подлеже ограничењима за коришћење, као и информација о неискоришћеним позајмицама

Донација, или средства која подлежу ограничењима за коришћење, према члану 2. став 1. тачка 45) Закона о буџетском систему, представља наменски бесповратни приход, који се остварује на основу писаног уговора између даваоца и примаоца донације.

Информације за ову тачку садржане су у оквиру Образложења уз годишњи извештај о извршењу буџета у Извештају о примљеним донацијама и задужењу на домаћем тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова (члан 3.став3.тачка 4) Правилника о финансијским извештајима, који садржи следеће податке:

У току пословне 2025. године општина Сурдулица је остварила донације за реализацију следећих пројеката:

- **Унапређење социјалних услуга у општини Сурдулица, и**
- **Центар за децу и родитеље у општини Сурдулица**

За реализацију пројекта „Унапређење социјалних услуга у општини Сурдулица „ даваоц бесповартних средстава је Стална конференција градова и општина кроз пројекат са Европском Унијом- чија се средства евидентирају на евиденционом рачуну система СПИРИ. Укупан прилив донације у 2025. години износио је 7.490.523,87 динара, утрошено је 5.642.807,00 динара. Разлика од 1.847.716,87 динара налази се на посебном евиденционом рачуну на дан 31.12.2025.године.

За реализацију пројекта „ Центар за децу и родитеље у општини Сурдулица“ даваоц

бесповратних средстава је Заједнички УН програм „ПРО – Локално управљање за људе и природу“ Владе Швајцарске. Средства су евидентирана на посебном евиденционом рачуну система СПИРИ. Укупан прилив у 2025. години је 2.184.278,96 динара, утрошено је 1.926.870,00 динара а разлика од 257.408,96 динара, на дан 31.12.2025. године налази се на евиденционом рачуну.

За ова два пројекта, неутрошена средства на евиденционом рачуну на дан 31.12.2025.године, износе 2.105.125,83 динара (1.847.716,87+257.408,96) и иста подлежу ограничењима за коришћење, односно, треба да се искористе за тачно утврђену намену по одобреним буџетима пројекта.

Што се тиче задуживања на домаћем тржишту новца и капитала, општина Сурдулица је у пословној 2025.години планирала и извршавала отплату кредита за капиталне инвестиције, који је добијен након одобрења Министарства финансија и Одлуке Скупштине општине о задуживању на домаћем тржишту новца и капитала из 2024.године. Укупан план отплате главнице у 2025.години износио је 36 милиона динара, колико је извршено, док је план отплате камате износио 5 милиона и 50 хиљада динара, и извршење у приближном износу.

6. Биланс стања – Образац БС

Биланс стања – Образац БС се подноси Управи за трезор кроз Информациони систем за подношење финансијских извештаја – ИСПФИ.

Биланс стања приказује:

- имовину
- обавезе
- изворе средстава

Табела

Опис	Претходна година	Текућа година	Индекс
Нефинансијска имовина	5.881.186	4.139.926	-29,61
Финансијска имовина	1.271.040	1.158.710	-8,84
УКУПНА АКТИВА	7.152.226	5.298.636	-25,92

Опис	Претходна година	Текућа година	Индекс
Обавезе	1.065.126	969.684	-8,96
Капитал	6.087.100	4.328.952	-28,88
УКУПНА ПАСИВА	.152.226	5.298.636	-25,92

НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ

ТАБЕЛА: НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ

015100-НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ	2024	2025
ИЗНОС У ХИЉАДАМА ДИНАРА	363.231	396.687

Општина Сурдулица, обелодањује и има намеру да настави са реализацијом улагања у нефинансијку имовину, односно да нефинансијку имовину у припреми, што пре стави у употребу, чим се за то стекну услови. Општина Сурдулица је на стваву развојне инвестиционе политика и реализације инвестиционих пројекта у уговореном року, како би се средства нефинансијске имовине у припреми, врло брзо пренела у употребу, рализацијом Окончаних ситуација.

У 2025.годни износ улагања од 164.951 хиљада динара је активиран, односно средства из припреме су стављена у употребу, што говори да су инвестиционе активности у основна средства приведена намени. То се односи на радове на граском тргу, пресвлачење улица у граду и приграским насељима, градском стадиону и инвестиционом одржавању канализационе мреже.

Појединачно највеће инвестиције у току, које нису приведене намени и даље се воде у књиговодственој евиденцији на ек.кл. 015115, - нефинансијска имовина- остали објекти у припреми и то:

- Изградња градске пијаце – Друга фаза;
- Реконструкција котларнице у оквиру објекта Техничке школе „Никола Тесла „ у Сурдулици;
- Енергетска санација објекта ПУ „Наша радост“-ново обданиште ;
- Изградња канализационе мреже Алакинце-пут за Биновце.

7. Биланс прихода и расхода – Образац ПР

Биланс прихода и расхода – Образац ПР се подноси Управи за трезор кроз Информациони систем за подношење финансијских извештаја – ИСПФИ.

ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

Опис	Претходна година у 000 динара	Текућа година у 000 динара	Индекс
Текући приходи	1.287.652	1.227.754	-4,65
Порези	561.340	600.557	7,00
Донације, помоћи и трансфери	551.640	492.418	-10,74
Други приходи	172.270	133.942	-22,25
Меморандумске ставке	1.513	253	-83,28
Примања од продаје нефинансијске имовине	889	584	-34,31
УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА	1.287.652	1.227.754	-4,65

РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

Опис	Претходна година у 000 динара	Текућа година у 000 динара	Индекс
Текући расходи	1.047.345	1.045.642	-0,16
Расходи за запослене	263.639	308.716	17,00
Коришћење услуга и роба	428.169	380.124	-11,22
Отплата камата	6.655	5.091	-23,50
Субвенције	20.365	26.600	31,00
Донације, дотације и трансфери	101.376	117.542	15,90
Социјална заштита	47.969	48.140	0,35
Остали расходи	179.172	159.429	-11,02
Издаци за нефинансијску имовину	196.300	199.000	1,38
УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	1.243.645	1.244.642	0,08

РЕЗУЛТАТ

Опис	Претходна година	Текућа година	Индекс
ВИШАК ПРИХОДА – СУФИЦИТ	165.775	112.888	-31,90

8. Усклађивање прихода и примања и расхода и издатака из Извештаја о извршењу буџета-Образац ИБ и прилива и одлива из Извештаја о новчаним токовима – Образац НТ

Извештај о новчаним токовима сачињен је на готовинској рачуноводственој основи.

Извештај о извршењу буџет сачињен је на готовинској основи, која подразумева да се приходи, примања, расходи и издаци признају када се наплате, односно плате.

Изузетак су примљена средства донација, која се евидентирају као приход у моменту конвертовања у динаре.

Разлика између ова два Извештаја (Извештаја о новчаним токовима и Извештаја о извршењу буџета) **не постоји**, што је и приказано у табели:

<i>у хиљадама динара</i>			
Р.бр.	Опис	Извештај о извршењу буџета	Извештај о новчаним токовима
1.	Укупни приходи и примања	1.227.754	1.227.754
2.	Укупни расходи и издаци	1.280.642	1.280.642
3.	Разлика	/	/

9. Додатне информације које нису приказане у финансијским извештајима, али су неопходне за фер презентацију имовине

Буџет општине Сурдулица у Одлуци о завршном рачуну за 2025. годину не садржи усаглашене податке везане за исказивање основног капитала код јавних предузећа чији је оснивач, из разлога што до састављања завршног рачуна нису донете одговарајуће Одлуке од надлежних служби и органа, које би служиле као правни основ за спровођење одговарајућих књижења. Наиме, ЈП „Водовод“ Сурдулица је умањило основни капитал у својим пословним књигама, међутим, није од стране Скупштине општине донета Одлука о промени оснивачког акта, нити је извршен упис у Агенцију за привредне регистре , а на основу Одлуке Општинског већа, број 022-5/12-01 од 23.03.2012.године, затим ЈП „Дирекција за грађевинско земљиште и путеве“ општине Сурдулица није уписало основни капитал на основу скупштинске одлуке о усклађивању одлуке о оснивању Јавног предузећа 023-3/13-01 од 18.03.2013.године , у својим пословним књигама нити у Агенцији за

привредне регистре , у међувремену, над поменути ЈП покренут је поступак ликвидације , у складу са законом, крајем 2016.године, доношењем скупштинске Одлуке број 023-18/16-01 од 16.11.2016.године, којом је прецизирано да сва права, обавезе , одговорности и имовину преузима оснивач, којом Одлуком је престала да важи Одлука из 2013.године, и на крају „Центар за развој Јабланичког и Пчињског округа“ је своју Скупштинску Одлуку доставио након израде завршног рачуна за 2025.години.

Напред наведено ће бити отклоњено у току буџетске 2026.године.

10. Додатне информације које нису приказане у финансијским извештајима, али су неопходне за фер презентацију прилива и одлива готовине и салда готовине

Буџет општине Сурдулица у Одлуци о завршном рачуну за 2025. годину нема додатних информација за обелодањивање, јер су фер приказани приливи и одливи готовине и салда готовине.

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ
Александра Поповић